

Руководителю Совета Ассоциации
строительных организаций
Новосибирской области

Середовичу В.А.

Октябрьская магистраль ул., 2, оф. 608,
г. Новосибирск, 630007

08.09.2018 № 7-1248-2017

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
градостроительного законодательства

Прокуратурой области по результатам анализа исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ и услуг МУП г. Новосибирска «Горводоканал» (далее – предприятие) выявлены нарушения законодательства о градостроительной деятельности, допущенные должностными лицами Ассоциации строительных организаций Новосибирской области (далее – Ассоциация).

08.10.2017 между ООО «СибСтрой Альянс» и предприятием по результатам аукциона заключен муниципальный контракт в целях строительства объекта «водовод Еренинской площадки Д=1000 мм протяженностью 0,7 км (корректировка существующего проекта «Строительство водовода Еренинской площадки. Строительство водовода Д=1000 мм по ул. Невельского от ул. Связистов до ул. Станционная)» на сумму более 70 млн. руб.

28.05.2018 между предприятием и ООО «Гидрострой» по результатам аукциона заключен контракт в целях выполнения работ по объекту: «Строительство водовода Д800 мм протяженностью 2,96 км от ТЦ-4 до площадки контр-резервуаров» на сумму более 200 млн. руб.

Согласно условиям указанных аукционов участники должны были являться членами саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции капитального ремонта объектов капитального строительства (далее – СРО).

Ассоциация является саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее – СРО), имеет регистрационный номер в государственном реестре саморегулируемых организаций СРО-С-284-21062017.

ООО «СибСтрой Альянс» является членом Ассоциации на основании решения заседания Совета Ассоциации от 21.08.2017 № 24.

ООО «Гидрострой» является членом Ассоциации на основании решения заседания Совета Ассоциации от 07.02.2018 № 18-02/07-1.

Установлено, что указанные организации представили в Ассоциацию сведения недостоверные сведения в целях вступления в ее члены.

Так, для вступления в члены Ассоциации ООО «СибСтрой Альянс» представило документы о том, что в организации трудоустроены следующие

сотрудники: Картавец Г.А., Постников В.И., Котиков В.А., Леусенко Д.А., Юдина И.А., Филиппов С.Е.

Из указанных граждан в ООО «СибСтрой Альянс» трудоустроен только Котиков В.А.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 55.6 Градостроительного кодекса РФ для приема в члены СРО индивидуальный предприниматель или юридическое лицо представляют в СРО документы, подтверждающие наличие у них специалистов, указанных в ч. 1 ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ.

К таковым относятся **физические лица, которые имеют право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства (далее – специалисты в области строительства).**

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ для того, чтобы являться членом СРО юридическое лицо должно иметь не менее чем 2 специалистов в области строительства по основному месту работы.

Из документов ООО «СибСтрой Альянс» следовало, что указанными специалистами являются Картавец Г.А. и Постников В.И.

Согласно полученным в ходе проверки пояснениям Картавцева Г.А., копии его трудовой книжки, представленной его действительным работодателем ООО СПКБ «Энергия», Картавец Г.А. в ООО «СибСтрой Альянс» никогда трудоустроен не был.

Указанное подтверждается также информацией ООО «СибСтрой Альянс» о сотрудниках этого общества, а также налоговых органов о начисленных и уплаченных ООО «СибСтрой Альянс» страховых взносах по обязательному пенсионному страхованию его работников.

Подпунктом 4 п. 2.1 квалификационного стандарта Ассоциации «Специалист по организации строительства» предусмотрено, что специалисты в области строительства организации, являющейся членом этой СРО, должны соответствовать требованию - повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет.

ООО «СибСтрой Альянс» также представило в Ассоциацию копии удостоверений, якобы выданных в 2015 и 2016 годах ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный архитектурно-строительный университет Сибстрин», о повышении квалификации Картавцева Г.А. и Постникова В.И.

Согласно информации указанного университета Картавец Г.А. и Постников В.И. в связи с повышением квалификации в нем никогда не обучались, указанные удостоверения им не выдавались.

Для вступления в члены Ассоциации ООО «Гидрострой» представило информацию, что специалистами в сфере строительства, трудоустроенными в этой организации, являются Яшкин И.В. и Шевцов А.А.

Согласно полученной информации налоговых органов о начисленных и уплаченных ООО «Гидрострой» страховых взносах по обязательному пенсионному страхованию его работников указанные лица в ООО «Гидрострой» никогда не были трудоустроены и там не работают.

Кроме того, ООО «Гидрострой» представило в Ассоциацию копию диплома о высшем образовании Яшкина И.В., якобы выданного ГОУ ВПО «Омский государственный технический университет», копию диплома о высшем образовании Шевцова А.А., якобы выданного ГОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет», а также копии удостоверений, якобы выданных ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный архитектурно-строительный университет Сибстрин», о повышении квалификации Шевцова А.А. и Яшкина И.В.

По информации ФГБОУ ВО «Омский государственный технический университет» (правопреемник ГОУ ВПО «Омский государственный технический университет»), ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева» (правопреемник ГОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет»), а также ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный архитектурно-строительный университет Сибстрин» указанные лица в них никогда не обучались, дипломы о высшем образовании, удостоверения о повышении квалификации им никогда не выдавались.

Как установлено ч. 5 ст. 55.6 Градостроительного кодекса РФ СРО в срок не более чем два месяца со дня получения документов о приеме в ее члены осуществляет проверку заявителей на соответствие требованиям, установленным СРО к своим членам.

Частью 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что требования к членам СРО, устанавливаемые в стандартах и во внутренних документах СРО, не могут быть ниже, чем минимально установленные этой частью. К таким требованиям, как указано выше, относится, в том числе наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации строительства в количестве не менее чем 2 по месту основной работы.

Пунктом 6.2 Положения о членстве Ассоциации предусмотрены аналогичные требования.

При этом согласно пп. 2 ч. 5 ст. 55.6 Градостроительного кодекса РФ СРО вправе обратиться в органы государственной власти или органы местного самоуправления с запросом информации, необходимой для принятия решения о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в свои члены.

Опрошенный в прокуратуре области 04.09.2018 руководитель аппарата Ассоциации Федорченко М.В. пояснил, что специалисты Ассоциации при рассмотрении документов ООО «СибСтрой Альянс» и ООО «Гидрострой» запросы в органы государственной власти с целью проверки достоверности

изложенных в них сведений не направляли, посчитав, что содержащаяся в них информация, в том числе об опыте и стаже работников обществ, соответствовала требованиям, предъявляемым к членам Ассоциации ее внутренними документами, положениями Градостроительного кодекса РФ.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем исполнении должностными лицами Ассоциации строительных организаций Новосибирской области установленных Градостроительным кодексом РФ полномочий по проверке хозяйствующих субъектов с целью приема в ее члены.

В соответствии с ч. 5 ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ к должностным полномочиям специалистов по организации строительства относятся, в том числе:

- организация входного контроля проектной документации объекта капитального строительства;
- приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, элементов, конструкций и частей объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения, их участков с правом подписи соответствующих документов;
- подписание акта приемки объекта капитального строительства, документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, техническим условиям подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения.

Указанное свидетельствует о ключевой роли специалистов указанной категории при производстве строительных работ, а также их персональной ответственности в вопросах безопасности выполняемых работ.

Ненадлежащее исполнение указанных полномочий должностными лицами Ассоциации способствует умышленному совершению хозяйствующими субъектами нарушений закона, создающих угрозу безопасности при выполнении строительных работ.

В соответствии со ст. 55.15 Градостроительного кодекса РФ в отношении члена СРО, допустившего нарушение требований законодательства Российской Федерации, могут применяться меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Закон № 315-ФЗ).

Частью 4. ст. 10 Закона № 315-ФЗ предусмотрен перечень таких мер, а также установлено право СРО применять иные меры, предусмотренные внутренними документами.

Согласно п. 1.5.4 Положения Ассоциации о системе мер дисциплинарного воздействия принципом применения указанных мер является соразмерность применяемой меры дисциплинарного воздействия и допущенного членом Ассоциации нарушения.

Целями и задачами применения мер дисциплинарного воздействия является содействие достижению уставных целей и задач Ассоциации (п. 1.6. указанного выше Положения).

Как предусмотрено п. 2.1 Устава Ассоциации целью ее деятельности является, в том числе предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, окружающей среде, объектам культурного наследия вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и выполняются членами Ассоциации.

Допущенные ООО «СибСтрой Альянс» и ООО «Гидрострой» нарушения являются основаниями для применения в отношении указанных членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия.

С учетом вышеизложенного меры дисциплинарного воздействия при их применении должны быть направлены на недопущение причинения вреда при производстве строительных работ по причине их выполнения, контроля за их выполнением лицами, не обладающими должной (в том числе установленной законом) квалификацией.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в течение месяца со дня его внесения принять конкретные меры по устранению нарушений закона, причин и условий им способствовавших

Нарушения могут быть устранены путем применения к членам Ассоциации ООО «СибСтрой Альянс» и ООО «Гидрострой» мер дисциплинарного воздействия.

2. Представление рассмотреть с участием прокурора. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно письменно уведомить прокуратуру области.

3. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру области в письменной форме.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



В.И. Мандрыко